



# Проект Программы модернизации функций, структуры и механизмов финансирования Российской академии наук

(Рабочие материалы к заседанию Президиума РАН, состоявшемуся 12 апреля 2005 года)

Настоящая Программа модернизации функций, структуры и механизмов финансирования Российской академии наук (далее именуется - Программа) разработана на основании Поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по науке, технологиям и образованию, состоявшегося 26 октября 2004 года.

Фундаментальная наука является важнейшим приоритетом российского государства. Только ее энергичное развитие может обеспечить формирование в России экономики, основанной на знаниях, ускоренное социальное развитие общества и более эффективное государственное управление. Первоочередная задача академического сектора науки состоит в обеспечении высокого уровня фундаментальных исследований, а также тех направлений науки, ответственность за прогресс которых берет на себя российское государство (комплекс исследований, ориентированных на обеспечение национальной обороны и безопасности, развитие сельского хозяйства, медицины, архитектуры и строительства, совершенствование воспитательно-образовательной деятельности, искусство).

Органы власти и научное сообщество предпримут согласованные усилия, направленные на модернизацию академического сектора российской науки с учетом как стоящих перед государством задач, так и его финансовых возможностей.

Предметом Программы является определение целей, основных принципов и сроков модернизации функций, структуры и механизмов финансирования Российской академии наук в целях сохранения и развития конкурентоспособной системы воспроизводства знаний как предпосылки ускоренного развития российской экономики и общества, определение задач и основных мероприятий, реализующих Программу.

В дальнейшем речь идет о Российской академии наук, однако некоторые разделы Программы имеют прямое отношение к академическому сектору науки в целом.

Предлагаемая Программа исходит из задач совершенствования управления научной деятельностью, из понимания того, что в работе самой академии имеются трудности и проблемы, связанные с функциями и со структурой академических учреждений, с необходимостью дальнейших шагов по демократизации деятельности РАН, с усилением инновационных процессов и с повышением конкурентоспособности РАН в системе мировой науки.

Программа содержит четыре раздела: в первом разделе приводится характеристика организационно-правового статуса и основные проблемы развития академического сектора науки;

во втором разделе определяются цели, задачи и принципы модернизации функций, структуры и механизмов финансирования Российской академии наук;

в третьем разделе определяется структура научной организации РАН после реорганизации;

в четвертом разделе определяются основные мероприятия по модернизации Российской академии наук.

## 1. Характеристика организационно-правового положения и основные проблемы развития академического сектора науки

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 23 августа 1996 года №127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (далее - Закон о науке) Российской академии наук и отраслевые академии наук являются имеющими государственный статус самоуправляемыми некоммерческими организациями (учреждениями). В соответствии с пунктом 3 статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктом 3 статьи 9 Федерального закона от 12 января 1996 года №7-ФЗ "О некоммерческих организациях" Законом о науке определяются следующие особенности правового положения академий наук, имеющих государственный статус, как отдельных видов государственных учреждений, по сравнению с государственными учреждениями, находящимися в ведении федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

### Особенности создания, реорганизации и ликвидации

Академии создаются, реорганизуются и ликвидируются федеральным законом по представлению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

### Функциональные особенности деятельности и управления

Российская академия наук проводит фундаментальные и прикладные научные исследования по важнейшим проблемам естественных, технических и гуманитарных наук и принимает участие в координации фундаментальных научных исследований, выполняемых научными организациями и образовательными учреждениями высшего профессионального образования и финансируемых за счет средств федерального бюджета. Отраслевые академии наук проводят фундаментальные и прикладные научные исследования в соответствующих областях науки и техники и участвуют в координации данных научных исследований.

Российская академия наук является самоуправляемой организацией, действующей на основе законодательства Российской Федерации и своего устава.

- Академии наделяются:
- правом управления своей деятельностью;
  - правом владения, пользования и распоряжения переданным им имуществом, находящимся в федеральной собственности;
  - правом на создание, реорганизацию и ликвидацию входящих в их состав предприятий, учреждений и организаций, закрепление за ними федерального имущества;
  - правом на утверждение уставов и назначение руководителей указанных организаций.

### Структурные особенности

В академии входят научные организации, организации научного обслуживания и социальной сферы. Структура академии, порядок деятельности и финансирования входящих в их состав научных организаций, организаций научного обслуживания и социальной сферы определяются уставами указанных академий наук. Российская академия наук имеет в своем составе институты, лаборатории, предприятия и организации, обеспечивающие исследования по основным направлениям фундаментальной науки, а также тем направлениями прикладной науки, ответственность за которые берет на себя государство.

### Особенности финансирования и управления имуществом

Финансирование Российской академии наук, ее региональных отделений и отраслевых академий наук осуществляется за счет средств федерального бюджета и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации и предусмотренных их уставами источников. Российская академия наук, ее региональные отделения (Дальневосточное, Сибирское и Уральское отделения Российской академии наук) и отраслевые академии наук являются прямыми получателями и главными распределителями средств федерального бюджета. За академиями, их научными организациями и организациями научного обслуживания и социальной сферы закрепляются в бессрочное безвозмездное пользование земельные участки, выделенные им в установленном порядке. В Земельном кодексе не предусмотрено освобождение от налогов на землю организаций академического сектора науки, и в законодательстве не указаны явно механизмы компенсации этих налогов, что может привести в конечном итоге к прекращению права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, которые являются существенным ресурсом развития академического сектора науки.

Законом о науке также определяются особенности правового положения научных организаций, организаций научного обслуживания и социальной сферы Российской академии наук, ее региональных отделений и отраслевых академий наук владеют, пользуются и распоряжаются федеральным имуществом, переданным указанным организациям в оперативное управление или в хозяйственное ведение в соответствии с законодательством Российской Федерации, Законом о науке и уставами академий. Доходы научных организаций, организаций научного обслуживания и социальной сферы от разрешенной их уставами деятельности и имущество, приобретенное указанными организациями за счет таких доходов, поступают в самостоятельное распоряжение указанных организаций и учитываются

на отдельном балансе. Научные организации, организации научного обслуживания и социальной сферы Российской академии наук и отраслевых академий наук имеют право сдавать в аренду без права выкупа временно не используемое указанными организациями и находящееся в федеральной собственности имущество, в том числе недвижимое, на основании решения соответствующей академии наук, которое должно быть согласовано с соответствующим федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на управление и распоряжение объектами федеральной собственности. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности, в полном объеме учитываются в доходах федерального бюджета и используются указанными организациями в качестве источника дополнительного бюджетного финансирования содержания и развития их материально-технической базы.

Анализ существующего положения и результативности деятельности Российской академии наук и отраслевых академий наук, имеющих государственный статус, дает основные сформулировать следующие основные проблемы академического сектора науки:

1. В настоящее время имеются пробелы в правовом обеспечении академического сектора науки.

2. Ограниченность бюджетных ресурсов субъектов академического сектора науки сужает их возможности по расширенному воспроизводству знаний и коммерциализуемых результатов научно-технической деятельности.

3. Отсутствует реальный приоритет в политике бюджетного финансирования в пользу фундаментальной науки - базового компонента национальной инновационной системы и основы качественного высшего образования; в то же время в стране за счет средств федерального бюджета финансируется большое количество прикладных разработок, не имеющих перспективы спроса ни на внутреннем, ни на мировом рынках.

4. Недостаточная востребованность результатов научных исследований экономики страны и системой государственного управления.

5. Система и размеры оплаты труда научных сотрудников и материально-технического обеспечения исследований приводят к продолжающейся внутренней и внешней утечке высококвалифицированных научных кадров, повышают риск деградации отечественной науки. Ситуация усугубляется отсутствием экономических и социальных стимулов для закрепления в науке молодых специалистов, отсутствием реальных подходов к решению жилищной проблемы для научной молодежи.

6. Действующие организационно-правовые нормы, установленные для федеральных государственных учреждений, зачастую сдерживают инновационную активность организаций академического сектора науки, ведущих прикладные исследования.

7. Сохраняются организационно-правовые барьеры между фундаментальной наукой и образованием, как следствие - новые научные результаты фундаментальных исследований слабо используются в сфере образования (прежде всего университетского), а в проведение научных исследований недостаточно вовлекаются молодые специалисты и вузовские ученые.

Указанные проблемы создают угрозу утраты государством одной из важнейших предпосылок эффективного долгосрочного развития и ограничивают реализацию академического потенциала в интересах выполнения функций государства по развитию научной, инновационной и образовательной деятельности.

## 2. Цели, задачи и принципы модернизации функций, структуры и механизмов финансирования Российской академии наук

Стратегические цели Российской Федерации в сфере развития науки и технологий определены Основами политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, утвержденными Президентом Российской Федерации.

Основными из них являются:

- создание необходимых условий для перехода российской экономики на инновационный путь развития, повышение роли науки в экономическом развитии Российской Федерации как одного из условий обеспечения качественного экономического роста;
- повышение качества фундаментальных исследований как основы для обеспечения

конкурентоспособности отечественного сектора исследований и разработок, для повышения качества образования, для усиления позиций России на мировом рынке научно-технической продукции и услуг;

- сохранение и приумножение научно-технического потенциала страны, обеспечение его эффективного использования в интересах развития инновационной экономики, в интересах обеспечения национальной безопасности;

- комплексное развитие национальной инновационной системы, эффективное использование научного потенциала органами власти всех уровней и секторами реальной экономики в интересах развития экономики России и, в конечном счете, - решение на этой основе национальной задачи удвоения валового внутреннего продукта в десятилетней перспективе;

- эффективное использование отечественной науки в целях повышения образовательного уровня населения РФ, совершенствования системы подготовки специалистов с высшим образованием.

Основными целями модернизации академического сектора науки являются:

- приоритетное развитие в России фундаментальных исследований мирового уровня и повышение их роли в образовании, социально-экономическом развитии страны, обеспечении эффективного государственного управления;

- повышение конкурентоспособности отечественной науки, проведение взаимосвязанной научно-технической и инновационной политики, в том числе обеспечение прорыва на приоритетных направлениях развития науки, техники и технологий;

- эффективное восполнение и использование академических научно-исследовательских кадров, значительное улучшение их материального положения и пенсионного обеспечения, совершенствование системы найма работников;

- совершенствование системы управления государственным академическим сектором науки при сохранении и развитии его самоуправления;

- повышение эффективности использования государственной собственности в научно-технической сфере, использования высвобождаемых ресурсов для модернизации приборной базы исследований и развития инновационной деятельности.

Сформулированные цели обуславливают необходимость решения следующих основных задач:

- осуществление эффективной государственной поддержки фундаментальной науки и обеспечение ее опережающего развития;

- поэтапная модернизация системы управления организациями академического сектора науки, в том числе оптимизация сочетания базового, программно-целевого и конкурсного финансирования для создания конкурентной среды в научных организациях и на этой основе повышение объективности в выборе перспективных и приоритетных направлений исследований;

- содействие развитию существующих и созданию недостающих элементов инновационной инфраструктуры в системе академий наук, имеющих государственный статус (центры трансфера технологий, технопарки и т.д.);
- сохранение и поддержка ведущих научных школ и коллективов;

- сохранение, восполнение и повышение эффективности использования уникальной материально-технической базы научных организаций академического сектора науки, включая уникальное научно-исследовательское оборудование, установки, стенды;

- содействие эффективному вовлечению в хозяйственный оборот результатов научной и научно-технической деятельности;

- дальнейшее развитие интеграции науки и высшего образования, создание и поддержка деятельности интегрированных научно-образовательных структур, университетских и межвузовских комплексов, научно-учебно-производственных центров;

- обеспечение эффективного воспроизводства кадрового потенциала академического сектора науки;

- расширение возможностей профессиональной самореализации талантливой молодежи в сфере фундаментальной науки;
- совершенствование нормативно-правовой базы в сфере функционирования академических научных организаций.

Основные общие принципы модернизации академического сектора науки состоят в следующем: